

糧食危機來了嗎？除了石油，糧食也是現今國際的中心議題。由於氣候變遷、燃油漲價、能源危機導致許多糧食被拿去生產生質燃油等因素，造成全球糧食供需失調、食物成本上揚等。各國藉由貿易談判，一方面要確保糧食供應無虞，一方面也要盡力保護國內的農業發展，使其不受全球化的傷害。

2008 年 6 月，各國領袖齊聚羅馬的聯合國糧農組織，舉行世界糧食峰會，共同研究面對全球糧荒危機的因應之道。聯合國官員表示，全球有 8 億 6,000 萬人處於飢餓狀態。聯合國並且預言，未來 10 年，國際糧價將只漲不跌。

食物之中，價格增幅最大的是植物油，比 1998 至 2007 年的平均價格增加了 80%。大麥、玉米和脫脂奶粉上漲 40~60%，糖 30%，牛肉和豬肉各 20%。

為什麼糧食價格會不斷飆漲呢？專家指出，氣候變遷導致糧食供需失調，能源危機讓許多糧食被拿去生產生質燃油（植物油價格會漲 80%，這是一個主要原因），燃油漲價造成食物成本上揚等，都是重要的原因。

以氣候變遷為例，澳洲的德尼利昆碾米廠本來是南半球最大的磨坊，能生產足以供應 2,000 萬人每天食用的穀物。後來它經不起 6 年的乾旱，在 2007 年 12 月關門了。乾旱也改變了澳洲的地貌，一些農人乾脆放棄需要很多水灌溉的稻米，改種燕麥、葡萄。雖然澳洲的科學家已經在研究減少用水的耕作方式，但因為農人多已將水權永久轉賣給葡萄園，所以澳洲稻米生產已經減少了三分之一。這對糧食供給當然是一大衝擊。

溫室效應嚴重，造成海平面上升，影響到種植稻米的三角洲。緬甸 2008 年 5 月的風災，讓伊洛瓦底三角洲一大部份都泡在水裡，立即影響到緬甸稻米的輸出。風災之前，緬甸本來每年輸出 60 萬噸稻米到孟加拉和斯里蘭卡，風災一來，這幾個國家的糧食供應立刻出問題。

但是也有科學家指出，下雨時間的改變、雨量的增加，比溫度上升對穀物的影響更嚴重。不過溫度上升對北方的加拿大和俄羅斯稻米倒是有幫助的。但是也不可能把這些稻米運到赤道附近，去餵飽非洲的貧窮國，因為路途太遠又顯得不實際。事實上，資料顯示，90% 的稻米都是在種植地就消費掉了。過去 25 年，全球稻米的消費就大於生產，現今若再加上囤積，問題就更嚴重。

為了確保糧食的供應，各國紛紛與糧食出產國簽訂密約保糧。例如烏克蘭就和利比亞簽約，劃定 10 萬公畝的土地，為北非國家種燕麥。埃及和敘利亞也簽署以物易物的協定，埃及提供敘利亞稻米，交換敘利亞的燕麥。

中東和北非這些地區近年來人口不斷增加，1950 年只有 3 億 6,400 萬，到了 2050 年，估計將會有 6 億人口。人口增加直接影響到的就是飲用水。專家估計到 2050 年，中東地區每人的飲用水將只剩下現在的一半。所以當地國家必須決定，到底要把水留著給人喝，還是拿來種農作物？

自己在當地種農作物，成本太貴了。例如東非的吉布地，用太陽能暖房種稻，地面水灌溉，海水冷卻，種出來的是號稱世界最貴的米。這樣實在很不划算。所以他們採取兩種方式，一是進口糧食，根本不種了；一是跑到其他國家種

請注意：背面仍有試題

稻，像沙烏地就跑到巴基斯坦和蘇丹去種，收成了再運回本國。

埃及本來還想出一個辦法，在撒哈拉沙漠的綠洲開墾良田，1977 年開始開墾，希望能創造出 50 萬英畝的良田，但是結果只開出 3 萬英畝，而且沒人願意移居。

可是就算想跟他國買糧食，也不見得很順利。主要的稻米、燕麥和黃豆出口國，如阿根廷、越南、俄國等，都在限制出口。這引起各國關切，紛紛跑來簽約，希望先保住自己的糧食供應。可以想見，這種談判當然是賣方市場，所以俄國、烏克蘭、哈薩克等國在糧食市場的占有率也不斷上升，而且價錢也硬得不得了，沒有任何折扣。

亞洲國家也在加緊行動。2008 年 5 月，泰國表示將和寮、緬、柬、越共同成立「稻米輸出國組織」。在這同時，東協 10 國的貿易部長也同意在東協之下設立「東協緊急白米儲備計畫」，因應區域內可能的糧食危機。

「稻米輸出國組織」有沒有效，專家各有不同意見。因為這類組織要成功運作，必須大家相互信任才行，如果稻米價格升高後，有國家私下偷賣，那組織就失去功能了。還有人指出，稻米的收成和石油的開採不同。你無法控制稻米的產量，所以要想讓這個組織發揮像石油輸出國家組織一樣的影響力，其實並不容易。

然而不管這些計畫成不成功，我們要看的是宏觀的輪廓，也就是糧食危機發生之後，國際上各種反應與互動的現象。

還有一個可以觀察的點，是糧食危機發生之後，農業相關資金的流動。在糧食高峰會議上，聯合國呼籲富有國家增加對貧窮國家的援助，也呼籲受援國政府，要在國際合作夥伴的支持下，增加對農業的公共投資，並提供有利的環境，讓外國人願意來投資農業。

在這同時，世界銀行也宣布緊急的救助計畫，將特別撥 12 億美元的「快速反應經費」，資助窮國買種子、肥料、灌溉，以及學校午餐。2009 年資助農業和食物的金額，將從 2008 年的 40 億美元提高到 60 億美元。

這裡所代表的是金錢的流動，以及可能的商機。就像環保問題一樣，大家都知道中國的環境污染問題相當嚴重，但是環境污染所帶來的就是環保產品的商機。除了商機之外，還可以看農業問題所可能帶來的科學發展。前面談過，澳洲科學家在研究用水比較少的耕作方式，此外也有亞洲科學家在研究，能在早上天氣涼一點時開花的稻種，這樣結實才會豐碩。這些分頭並進的科研工作，對農業的進步，對一個國家國力的消長，都會有長遠的影響。

其實放大來看，糧食、水、氣候、石油，都是環環相扣的。這些問題的加乘作用，又反過來影響到整個貿易秩序的建立。這些問題都成為我們所說的，當前國際政治的中心議題。